



INFORME

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina
y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos

6-7 de junio de 2018

Arequipa, Perú

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	3	Construyendo puentes
DÍA UNO	6	Pequeñas Charlas
	8	Marketplace
	12	Iniciativas relevantes de servicios meteorológicos y funcionarios de gestión de riesgo de desastres
DÍA DOS	16	Lecciones de eventos extremos anteriores
	17	Panel de Discusión: Mecanismos financieros anticipatorios: permitiendo la acción temprana
	19	Grupos de trabajo
	21	Discusión: Uso de pronósticos para una acción humanitaria bien informada: los retos
	22	Mapeo de América Latina y El Caribe EWEA
IMPRESIONES	24	
ENLACES A DOCUMENTOS	25	

Abreviaturas

CIIFEN	Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno EL Niño	ODK	Open Data Kit
COE	Centro de Operaciones de Emergencias (República Dominicana)	ONAMET	Oficina Nacional de Meteorología (República Dominicana)
ECMWF	European Centre for Medium-Range Weather Forecasts	SAT	Sistemas de Alerta Temprana
EDAN	Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades	SENAHMI	Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología del Perú
E-VCA	Evaluación de Vulnerabilidad y Capacidad (por sus siglas en inglés)	SGN	Servicio Geológico Nacional (República Dominicana)
FbF	Forecast-based Financing/Preparación basada en Pronósticos	SINAGERD	Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres del Perú
GIS	Geographic Information System	SINAPRED	Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (Nicaragua)
ICA	Análisis Integrado de Contexto (por sus siglas en inglés)	TERA	Respuesta a Emergencias Trilogy
INDHRI	Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos (República Dominicana)	IRI	International Research Institute for Climate and Society, Columbia University
NDMO	Oficina Nacional de Gestión de Desastres (por sus siglas en inglés)		

INTRODUCCIÓN

Una nueva ventana de oportunidades

El programa Preparación basada en Pronósticos (FbF) permite a los trabajadores humanitarios ganar tiempo y realizar acciones tempranas usando datos científicos y pronósticos hidrometeorológicos. Por ello, ya no es necesario esperar una declaratoria de emergencia para tener fondos disponibles y apoyar a las familias vulnerables.

→ La mejor manera de probar la eficacia de FbF se encontrará en un caso real. Un par días antes de la Plataforma de Diálogo Regional de América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos, el SENAMHI - Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología de Perú – pronosticó un evento de nevada extrema en la zona sur de los andes y la Cruz Roja Peruana pudo actuar antes de que el evento ocurra con 4 días de anticipación. Las acciones desarrolladas permitieron distribuir techos temporales para alpacas, kits veterinarios y kits de abrigo en comunidades ubicadas a más de 4000 metros sobre el nivel del mar. Estas acciones tuvieron el propósito de proteger la salud de las personas y sus medios de vida (alpacas). Un detalle importante es que el gobierno peruano emitió una Declaración de Emergencia en las zonas intervenidas 19 días después del evento extremo. Esto significa que FbF actuó 23 días antes y ayudó a incrementar la resiliencia de las comunidades que tuvieron que enfrentar un evento climático extremo. Durante la Plataforma Regional se mostró un gran interés sobre este caso y sirvió de ejemplo de cómo se puede implementar FbF de manera exitosa en la región.



Este evento fue el primero en América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos y se llevó a cabo en junio de 2018 en la ciudad de Arequipa – Perú, siendo organizado por la Cruz Roja Peruana. Fue un encuentro donde participaron actores humanitarios, científicos y gobiernos interesados en FbF, pero también representantes de las oficinas centrales de la FICR, CRA, Centro del Clima y PMA.

Como producto de esta reunión se construyeron puentes para que la información científica sea de real utilidad para los actores humanitarios y los tomadores de decisión; nos desafiamos el uno al otro, surgiendo preguntas relevantes como: ¿puedes proporcionarme el mismo pronóstico días o semanas antes?, ¿cuánta confianza necesitas antes de asignar tus fondos?, ¿qué es lo que opinó el beneficiario de la acciones propuestas?, ¿de qué manera sabes que ésta es la mejor acción?, ¿cómo demostramos que actuar antes de que ocurra un desastre es más eficiente que actuar después?; se definió de forma interinstitucional los mejores activadores o triggers basándonos en la magnitud (intensidad), frecuencia y probabilidad de que un evento justifique una acción; también se abordaron temas como los pronósticos oportunos, umbrales, información de riesgo, metodologías innovadoras de financiamiento, metodologías para la definición de acciones tempranas, comunicación de riesgo de desastre y alerta temprana. Finalmente, se reconoció que los pronósticos aún no son perfectos, ni lo serán en el futuro, pero tienen un enorme valor agregado para los tomadores de decisión. Por ello, en FbF combinamos los pronósticos con mapas de riesgo y los impactos históricos. Así predecimos cómo un evento hidrometeorológico extremo podría impactar en las comunidades más vulnerables. Con esta información es posible tomar mejores decisiones de carácter humanitario e implementar acciones tempranas oportunas.

En conjunto con la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania, el Movimiento Internacional de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) hemos logrado pilotear el FbF de una forma exitosa en los últimos años. Ahora este conocimiento sobre el mecanismo se está extendiendo rápidamente en distintos países de América Latina y el Caribe; y se han considerado amenazas como: dispersión y caída de ceniza volcánica, sequías, inundaciones, patrones climáticos recurrentes como el Fenómeno El Niño, La Niña, e incluso conflictos que amenazan a la región.

En conclusión, FbF abre una ventana de oportunidades para los gobiernos locales y filiales de Cruz Roja para ayudar a las comunidades a ser más resiliente y promover acciones tempranas antes de que ocurra un desastre. Además, FbF da la oportunidad para los científicos de reflexionar cómo se pueden mejorar los pronósticos, hacerlos más útiles para los usuarios finales y desafiar el lead time. En el caso de las comunidades, la oportunidad es aún mayor ya que las acciones tempranas pueden salvar vidas y reducir el impacto de los desastres.

Mathieu Destrooper



1ra Plataforma de Diálogo Regional
de América Latina y El Caribe sobre
Preparación basada en Pronósticos

DÍA UNO



Ignite Stages / Pequeñas Charlas

1 REPÚBLICA DOMINICANA

¿Quién? William Vigil (PMA República Dominicana)

¿Qué? El FbF que ya ha sido implementado en República Dominicana ha registrado avances en materia de preparación y de respuesta de autoridades en el Sistema de Gestión de Riesgos a nivel nacional y sub-nacional. Del mismo modo, se mencionaron los logros alcanzados (Análisis Integrado de Contexto, Consulta de Medios de Vida y Protocolos SAT frente a eventos hidrometeorológicos extremos), así como las áreas estratégicas desarrolladas y las lecciones aprendidas. Se destaca la contribución del FbF en la creación de un espacio conjunto de todos los sectores del sistema de Gestión de Riesgo de Desastres, la integración del Sistema de Alerta Temprana para la protección social. Se remarca también la coordinación con países como Haití y Cuba en cuestión de alerta temprana.

2 ECUADOR

¿Quién? Alejandro Terán (Cruz Roja Ecuatoriana)

¿Qué? Se sabe que casi el 10% de la población mundial habita en un radio de 100 kilómetros de un volcán activo. Tomando en cuenta que Ecuador posee 24 volcanes que son considerados activos o potencialmente activos, y que 6 de ellos han tenido una importante actividad durante los últimos 20 años, se reconoce la vulnerabilidad a la que se enfrentan las comunidades que viven cerca de un área volcánica. Las cenizas volcánicas representan una de las principales amenazas a estas comunidades ya que se encuentran expuestas a sufrir infecciones respiratorias severas, contaminación del agua que utilizan, la pérdida de ganado y cosechas, así como pérdidas humanas. El Insituto Geofísico se encarga de monitorear dichos volcanes. La Cruz Roja Ecuatoriana, por su parte, ejecuta acciones tempranas en beneficio de la población más vulnerable a través de sus equipos NIT y voluntarios.



3 HAITÍ

¿Quién? Michael Cazeau (PMA Haití)

¿Qué? La implementación del FbF en Haití busca proporcionar a los líderes de las comunidades capacidades para diseñar o mejorar los protocolos de predicción de alertas y acciones de seguimiento de los eventos que causan inundaciones progresivas y repentinas. Prevé promover la sinergia entre instituciones gubernamentales especializadas y órganos técnicos encargados de proporcionar y gestionar la información hidrometeorológica. Para lograrlo es necesario reforzar la base de preparación basada en pronósticos, procedimientos y métodos que permitan organizar y preparar a las poblaciones vulnerables para hacer frente a estos fenómenos.



Marketplace

Volcanes del Ecuador con Muy Alta Amenaza por caída de ceniza y acciones tempranas

El Instituto Geofísico afirmó que existen 24 volcanes activos o potencialmente activos, 6 de los cuales se encuentran en la escala de muy alta y alta amenaza debido a la evidencia de actividad reciente, y a los daños efectuados a través de los años. La gran mayoría de estos volcanes se localizan en la región andina del Ecuador y son una amenaza para las poblaciones cercanas. Un porcentaje importante de esta población potencialmente afectada vive de actividad agrícola y ganadera en zonas rurales, y tienen limitada capacidad de respuesta ante un desastre.

La información proporcionada por el “Visor Geográfico 510”, contiene información oficial nacional sobre índices de vulnerabilidad y exposición. Con los debidos pronósticos de dispersión y depósito de ceniza volcánica, se podrán identificar las áreas donde la Cruz Roja Ecuatoriana implementará acciones tempranas. Asimismo, se distribuirán kits de protección de salud que incluirán mascarillas, gafas y bufandas tubulares; los kits de protección de medios de vida consistirán en lonas impermeabilizadas, kit de herramientas y transferencia de efectivo. Previo a un pronóstico positivo de caída de ceniza, se implementará un Plan de Sensibilización en las filiales para que se replique la información relativa a la ceniza volcánica y a las medidas de autoprotección.



Presentador:

Alejandro Terán

Cruz Roja Ecuatoriana

Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina
y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos

Plataforma de información de riesgo

Se mostró un póster relativo al tablero 510, el cual contenía información acerca del proceso de recolección de datos, la selección de indicadores correctos y de qué manera son representados en el mismo. Con el uso del tablero fue posible seleccionar áreas vulnerables. Se concluyó que es necesario trabajar más con la integración del tablero a las operaciones de la Cruz Roja. Se deberá seguir desarrollando esta herramienta y la forma en que es utilizada.



Presentador:

Thomas Plaatsman
510

Antony Barja
Cruz Roja Alemana

María Fernanda Ayala
Cruz Roja Ecuatoriana

Las actividades del PMA en la República Dominicana

Durante la primera fase del proyecto varios logros fueron alcanzados, entre ellos podemos encontrar: los Estudios de Análisis Integrado de Contexto, la Zona de Medios de Vida, protocolos para eventos hidrometeorológicos, la sistematización de las lecciones aprendidas en los huracanes Irma y María, el índice de capacidades en preparación de emergencias, la consulta nacional sobre el Sistema de Alerta Temprana, folletos y afiches del proyecto. También se creó un espacio de intercambio de experiencias entre países. Se reconoció al ICA como una herramienta programática para la resiliencia, la reducción de riesgos de desastres y la protección social de poblaciones vulnerables, así como para la seguridad alimentaria que sufre República Dominicana. De igual modo, se comentó que el sistema de monitoreo, vigilancia y respuesta de actividades hidrometeorológicas del COE, ONAMET, SGN y del INDRHI sirven para ofrecer informaciones anticipadas ante posibles e inminentes impactos de eventos hidrometeorológicos destructivos.



Presentador:

Bernardo Rodríguez
William Vigil
PMA República Dominicana

Mejora del conocimiento local del riesgo a través de la tecnología móvil de mapeo y comunicación

En Nicaragua, el PMA apoya al Sistema Nacional de Atención, Prevención y Mitigación de Desastres (SINAPRED), proporcionando asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades. El objetivo es apoyar la cultura de preparación de Nicaragua, impulsando las capacidades de SINAPRED para anticipar, monitorear y responder a los shocks de manera oportuna y efectiva.



Presentador:

Carlos Rivas
PMA Nicaragua

El PMA contribuyó al diseño y la orientación de la respuesta de emergencia del gobierno. Mediante la actualización de mapas de peligros múltiples y ejercicios de vulnerabilidad, SINAPRED podría identificar eficazmente los riesgos, el impacto y el nivel de vulnerabilidad de las poblaciones afectadas, informando así el proceso nacional de planificación y toma de decisiones. Estos ejercicios incluyeron el diseño de herramientas tecnológicas como plataformas web y encuestas digitales basadas en software de mapeo de código abierto, incorporando

elementos e indicadores de seguridad alimentaria para el análisis, fortaleciendo así el enfoque de seguridad alimentaria de la respuesta nacional. Las nuevas herramientas diseñadas son un paso significativo hacia el fortalecimiento de las respuestas futuras, ya que la metodología desarrollada fue transferida a la institución nacional y se ha replicado para apoyar a los gobiernos locales en una mejor comprensión de sus riesgos. Estos ejercicios también resultaron en una coordinación interinstitucional más fuerte, con varios actores reunidos para trazar un mapa de riesgo de manera efectiva y construir una plataforma de mapeo y análisis de peligros múltiples.

What now

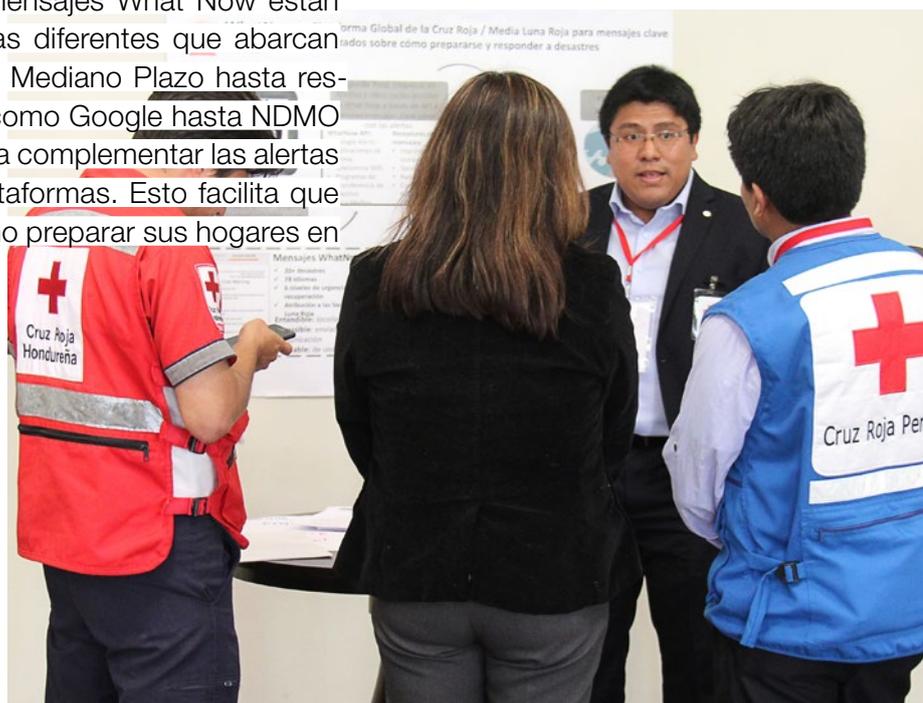
What Now es un servicio que se basa en mensajes clave de la FICR para la sensibilización y educación pública (PAPE) para la reducción del riesgo de desastres. Los mensajes son lineamientos basados en evidencia que se utilizan para promover entre el público acciones consistentes cuando se manifiestan diferentes amenazas. Las Sociedades Nacionales adaptan esos mensajes a los riesgos, idioma y escenarios locales. La FICR en conjunto con Google, desarrolló el servicio de mensajería What Now, el cual busca aumentar velocidad y escala de difusión de mensajes de preparación para desastres y reducción de riesgos. Las mismas SN junto con las Oficinas Nacionales de Gestión de Desastres adaptan los mensajes clave multi-amenazas al escenario de cierto país.

El resultado es una fuente de datos y una biblioteca externa de mensajes localizados "What Now" atribuidos a la SN local, todos ellos en los idiomas principales del país. Los mensajes What Now están actualmente disponibles para 20 amenazas diferentes que abarcan 6 niveles de urgencia, desde Pronóstico a Mediano Plazo hasta respuesta. Los socios, que van desde redes como Google hasta NDMO en el país, pueden usar estos mensajes para complementar las alertas públicas utilizadas y difundidas en sus plataformas. Esto facilita que los usuarios reciban información sobre cómo preparar sus hogares en casos de alerta de desastre.



Presentador:

Carlos Aquije Matias
Cruz Roja Americana



Cooperación Sur-Sur

Diversas instituciones tales como el Programa Mundial de Alimentos (PMA), en coordinación con la Dirección de Protección Civil (DPC), la Unidad Hidrometeorológica del Ministerio de Agricultura y el Centro Nacional de Información Geoespacial (CNIGS), a través de la cooperación Sur-Sur con Cuba, trabajan para crear un marco de intercambio de experiencias sobre preparación y respuesta ante emergencias. Esto permitirá una mejor comprensión de los mecanismos de vigilancia y previsión y establecerá una línea de comunicación y cooperación eficaz entre las autoridades y las poblaciones para una gestión eficaz de los riesgos climáticos.



Presentador:

Michael Cazeau
PMA Haití

Desarrollo de activadores. Ejemplo de olas de frío.

La sesión planteó la metodología de intervención FbF en eventos de olas de frío y nevadas extremas, incluye información sobre indicadores de vulnerabilidad, exposición y el pronóstico. Se mostró un ejemplo de una intervención real que realizó la Cruz Roja Peruana a inicios de junio. A partir de un aviso de nivel 4 (extremo) por parte del servicio meteorológico de Perú, se aplicó la metodología de intervención, donde se determinaron dos distritos, uno de Puno y otro de Arequipa. Se demostró como se determinan las zonas de intervención basadas en información de vulnerabilidad, exposición y el pronóstico, así como el proceso de la obtención de mapas casi en tiempo real, una vez que se tiene en todos los indicadores. También se identificaron desafíos acerca de la automatización de la información y la inclusión de la incertidumbre en los pronósticos que podrían ser incluidos en el futuro en los mapas de intervención para una mejor toma de decisión



Presentador:

Juan Bazo
Red Cross Red Crescent Climate Centre

ecPoint-Rainfall

Se describió detalladamente un nuevo sistema de post-proceso de predicciones de lluvia (ecPoint-Rainfall). Se mostró como ecPoint-Rainfall produce mejor calidad de lluvias a escala puntual – hasta con diez días de anticipación – a partir de modelos globales como el de ECMWF (Reading, UK) con un costo mínimo. Se expusieron también los resultados de la verificación desarrollada para comprobar la utilidad del nuevo producto y los posibles usos que este podría tener como por ejemplo en la predicción de inundaciones repentinas o en la predicción de inundaciones de más larga escala, ya que ecPoint-Rainfall corrige también sesgos en las predicciones de lluvia.



Presentador:

Fátima Pillosu
ECMWF



Iniciativas relevantes de servicios meteorológicos y funcionarios de gestión de riesgo de desastres

1 PERU

¿Quién? Grinia Ávalos (SENAMHI) & Fátima Pillosu (ECMWF)

¿Qué? En la sesión se habló de dos iniciativas que representan beneficios para el FbF:

1. Predicciones hidrológicas de hasta 15–30 días y estacionales por medio del European/Global Awareness System (EFAS/GloFAS), desarrollado por el Joint Research Centre (Ispra, Italia) y la Universidad de Reading en ECMWF (Universidad de Reading, GB).
2. Un sistema de post-proceso (ecPoint-Rainfall) con el fin de mejorar las predicciones de lluvias extremas y localizadas hasta con diez días de anticipación. Se resaltó como el FbF se podría beneficiar de este nuevo producto para actuar en zonas a riesgo de inundaciones repentinas. El proyecto se desarrolla en la Universidad de Reading.

2 REPÚBLICA DOMINICANA

¿Quién? Israel Acosta (INDRHI)

¿Qué? El Sistema Nacional de Emergencias de República Dominicana mostró un resumen de acciones tempranas, que están basados en información y reportes de instituciones técnicas-científicas como los SHMN's del país. Se consideran esenciales la sinergia de datos en tiempo real, las herramientas hidrológicas, los pronósticos del SNM, del SHN y las alertas emitidas por el COE (se habló de la experiencia con el Huracán María en 2017). Se instó a mejorar o diseñar los Protocolos Operativos, invertir en redes de monitoreo y a mejorar la eficacia de los pronósticos meteorológicos.

¿Quién? Erdwin Olivares (Protección Civil)

¿Qué? Los resultados obtenidos del proyecto FbF en la aplicación real, se tienen como ejemplo los huracanes Irma y María durante los cuales se pusieron a prueba algunos protocolos ya elaborados. De este modo se pudieron enviar alertas a la comunidad. En total, 1 millón de SMS a usuarios en una región donde a través de los pronósticos meteorológicos e hidrológicos que utilizaron herramientas del proyecto se pudo fortalecer a nivel de la preparación y respuesta el sistema de alerta temprana como una herramienta de trabajo producto del FbF.



3 ECUADOR

¿Quién? Benjamín Bernard (Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional, Ecuador)

¿Cuál es la diferencia entre predicción y pronóstico?

¿Qué? Se expuso la diferencia entre los términos de predicción y pronóstico. Por un lado, las predicciones están basadas en teorías científicas comprobadas con las que se puede describir el futuro conociendo las variables correspondientes al momento de la predicción. Por el otro lado, los pronósticos están basados en análisis y conjeturas que permiten una descripción aproximada del futuro con base en series de tiempo. Generalmente, en las ciencias naturales se hacen pronósticos y no predicciones debido a la caoticidad y la falta de acceso a todas las variables. Es por ello, que cualquier pronóstico conlleva una incertidumbre importante que debe ser tomada en cuenta.

¿Quién? Felipe Costa (CIIFEN)

¿Qué? El papel que desempeña el gobierno en cuanto a desastres generados por eventos naturales extremos es de suma importancia. La toma de decisiones para reducir el riesgo de la población es su tarea principal. El gobierno debe estar intensamente coordinado con la investigación técnico-científica, para conocer con profundidad la amenaza real y así desarrollar una capacidad de preparación efectiva y no depender de la capacidad de respuesta.

¿Quién? Virgilio Benavides (Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias, Ecuador)

¿Qué? El conocimiento de la población de las acciones a tomar para reducir su vulnerabilidad es un punto importante de los Sistemas de Alerta Temprana. El Servicio Nacional de Gestión de Riesgos y Emergencias de Ecuador ha implementado un geoportal con la información de la ubicación de los puntos seguros, rutas de evacuación y ubicación de las sirenas de evacuación ante la amenaza de tsunamis en toda la costa ecuatoriana. Es de fácil acceso desde cualquier computadora y teléfono inteligente, disponible para habitantes y visitantes y que permite una preparación previa y objetiva.

4 HAITÍ

¿Quién? Esterlin Marcelin (Ministerio de Agricultura, Haití)

¿Qué? Haití ha podido fortalecer su eficiencia y capacitación, ello aumenta su capacidad y le permite al gobierno estar mejor equipado con el fin de prestar servicios a la población para mitigar los efectos relacionados con los fenómenos meteorológicos y climáticos que se presentan en Haití.



1ra Plataforma de Diálogo Regional
de América Latina y El Caribe sobre
Preparación basada en Pronósticos

DÍA DOS

Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina
y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos

Lecciones de eventos extremos anteriores

El Niño, Perú

- El reporte “Lecciones aprendidas del fenómeno El Niño Costero 2017 en el Perú”, señala que es necesario trabajar ciertas áreas para no cometer los mismos errores en el futuro.

Reconoce el uso de nuevas tecnologías y plataformas para fortalecer la gestión de información antes, después y durante un desastre, y el uso de sistemas de protección social existentes para diseñar sistemas más reactivos a emergencias. “El Niño”, ocurrido en Perú es una oportunidad estratégica para lograr reformas estructurales al SINAGERD por parte del gobierno que beneficien el desarrollo económico y social.



Presentador:

Iván Böttger
PMA Perú





Panel de Discusión: Mecanismos financieros anticipatorios: permitiendo la acción temprana

Evangelista Cornelio Hernández

Programa Progresando con Solidaridad (PROSOLI),
República Dominicana

El video de Protección Social Reactiva ante Emergencias en América Latina fue producido por el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y Oxford Policy Management, una compañía internacional que realiza consultorías para el desarrollo para ayudar a los países de bajos y medianos ingresos al logro de crecimiento económico y reducción pobreza. Explica cómo los Sistemas de Protección Social pueden responder a los desastres, potencializando la respuesta mediante una expansión en el aumento del monto de efectivo o transferencia monetaria condicionada (verticalidad) y/o aumento de los y las beneficiarios que reciben ayuda por ser identificados como población vulnerable afectada (horizontalidad), con la finalidad de dar una respuesta más eficaz y eficiente. Resalta que se debe:

- invertir en el fortalecimiento del mecanismo de entrega de efectivo.
- desarrollar la sensibilización y coordinación internas de los equipos.
- elaborar planes operativos estandarizados, protocolos y acuerdos.
- coordinar permanente con los actores de respuesta a emergencias.

Chang Hun Choe

FICR Ginebra

El FbF permite el acceso a financiamiento de acciones tempranas humanitarias basadas en la información de pronósticos del clima y análisis de riesgo. El mecanismo de FbF está integrado en el Fondo de Emergencia de Socorro (DREF, por sus siglas en inglés, establecido en 1985 por la FICR). Esta herramienta tiene tres componentes, el

Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina
y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos



Facilitador:

Iván Böttger
PMA Perú

trigger o activador, que señala los "niveles de impacto" específicos de cada región identificado en base al riesgo detallado, el análisis de las amenazas naturales pertinentes, las evaluaciones de impacto de desastres anteriores y los datos de vulnerabilidad; las acciones tempranas, que son acordadas de antemano y cuyo objetivo es el de reducir el impacto de un desastre en vidas humanas; y el mecanismo financiero, que asigna la financiación toda vez que un trigger ha sido activado. El FbF es una acción apoyada por el DREF y ello permite el refuerzo de vínculos, el intercambio de datos y la toma conjunta de decisiones en las distintas fases de intervención del ciclo de gestión de desastres. Se colabora con 19 Sociedades Nacionales en África, América y Asia-Pacífico. Asimismo, se han implementado proyectos piloto en Perú, Togo, Uganda, Bangladesh y Mongolia.

Katherine Gonzáles

Presidencia del Consejo de Ministros, Perú

El Programa Presupuestal 0068: "Reducción de la Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres", configura en el principal mecanismo Ex – ante de la Gestión del riesgo de Desastres en el país, desde 2011 permite asignar de manera anticipada recursos en los aspectos críticos en gestión del riesgo de desastres, en ellos se encuentran los Sistemas de Alerta Temprana y la vigilancia de peligros por las entidades técnico-científicas del país. Durante el FEN 2015-2016, asignó más de 2,025 millones de soles en intervenciones previas a la emergencia; asimismo permitió la creación del Fondo para Intervenciones ante la Ocurrencia de Desastres Naturales – "FONDES", que asigna recursos para el cierre de brechas en intervenciones en gestión del riesgo de desastres. En 2017 ha asignado más de 12,000 millones de soles y FONDES asigna recursos para las fases de prevención, respuesta y reconstrucción. Es el mecanismo principal del proceso de reconstrucción desde la experiencia con El Niño.

Helen Greatrex

IRI, Columbia University

La experta en diseño e implementación de la gestión financiera del riesgo climático, así como de seguros de índice y de la gestión del riesgo de desastres basada en índices, expuso la situación de Somalia como ejemplo del uso sistemático de la información climática para la asignación de fondos en caso de sequía o su uso para desencadenar una respuesta de emergencia anticipada.



Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos



Grupos de trabajo

Comprensión de riesgos

La comprensión de riesgos es uno de los pilares del financiamiento basado en pronósticos. Es importante entender el impacto histórico de los desastres y a quiénes afecta para desarrollar modelos que incluyan el concepto de pronóstico basado en el impacto. Del mismo modo, es esencial identificar medidas tempranas que causen un impacto real en las personas más vulnerables. Se mencionaron ideas: combatir los desafíos de acceso, recopilación y análisis de datos de riesgo.

El equipo 510 de la Cruz Roja Holandesa presentó el sistema de datos desarrollado junto con la Cruz Roja Alemana y el Centro del Clima para hacer un modelo de impacto para la FbF en Perú y Ecuador, que utiliza indicadores inspirados en el índice INFORM y un proceso de análisis de datos que, en combinación con la previsión, produce un mapa de intervención del FbF. Se presentaron herramientas y técnicas innovadoras, como el aprendizaje con cadenas de bloques y máquinas, para ilustrar cómo la tecnología podría superar las lagunas de datos y las limitaciones de los sistemas. El PMA presentó su instrumento de evaluación de la vulnerabilidad aplicado en la República Dominicana, un proceso desarrollado en cooperación con el gobierno, para mejorar el acceso a los datos de vulnerabilidad para la seguridad alimentaria.

La participación de Rebecka Firth en la sesión, Community and Partnerships Manager de Humanitarian OpenStreetMap, llevó a la discusión de la necesidad de aumentar los datos de exposición global, como un elemento esencial para identificar dónde están las comunidades más expuestas que podrían ser apoyadas con FbF. El papel del Movimiento en el proyecto Missing Maps fue discutido como un paso clave para lograr este proceso de mapeo global. República Dominicana y Haití expresaron su interés en este tema como parte de su compromiso con las iniciativas del FbF.

Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos



Facilitadores:

Thomas Plaatsman,
510

Catalina Jaime
Red Cross Red Crescent Climate
Centre

Bernardo Rodríguez
PMA República Dominicana

Innovaciones para SAT

La innovación de los SAT a nivel regional recae no solo en el uso de la tecnología, sino en el cambio o implementación de sistemas que faciliten:

- el entendimiento de la amenaza y consecuente riesgo.
- la preparación de la comunidad ante el evento.
- la acción establecida en los planes de contingencia.

A nivel local y regional la innovación de los SAT tiene como punto de partida las concentraciones comunitarias en las plazas centrales.

En Perú se emplean los sistemas integrados de Alertas Tempranas que facilitan la comunicación directa de centro técnicos-científicos a la instancia gubernamental para la activación de protocolos. Es esencial pensar en la realidad de las comunidades, unas cuentan con acceso a internet y otras tienen líneas celulares únicamente para recibir mensajes de texto o llamadas. Con los smartphones, las alertas pueden llegar a través de la herramienta de Google What Now! que facilita la entrega de mensajes de prevención e inclusive de emergencia. El software TERA, se encuentra implementado en el Sistema Integrado de Seguridad 911, es una plataforma de videovigilancia y coordinación de respuesta ante eventos naturales y/o antrópicos. TERA facilita el envío de SMS de manera masiva a zonas definidas donde se prevé alguna afectación por algún evento extremo. La innovación en SATs es un proceso y una búsqueda permanente de nuevas estrategias consensuales con la comunidad y probadas en simulacros puntuales y generales.



Facilitadores:

Juvenal Medina Rengifo
INDECI, Perú

Virgilio Benavides
Secretaría de Gestión de Riesgos,
Ecuador

De la ciencia a la acción: el caso de El Niño

En esta sesión se hizo un ejercicio de construir una matriz en consenso con los participantes (científicos, humanitarios, gestores de desastre, etc.). Se presentó la matriz y las acciones que fueron trabajadas por el proyecto FbF en una primera fase y, a partir de este ejemplo, se inició la discusión para construir una matriz más comprensible y menos compleja. Todos los participantes concordaron que El Niño da la oportunidad de implementar acciones humanitarias con un período de mayor tiempo. Sin embargo, no se pudieron identificar dónde se podrían hacer acciones una vez que se obtienen pronósticos estacionales. El uso de pronósticos sub-estacionales debería dar más confianza, aunque se discutió si verdaderamente estos pronósticos aun tienen la suficiente confiabilidad. Los umbrales deberían ser determinados basados en la información que los servicios meteorológicos de Perú y Ecuador determinen con la experiencia de eventos El Niño del pasado. Las acciones humanitarias deberían enfocarse en temas agua y salud, basándose en la experiencia del último desastre, El Niño Costero 2017.



Facilitadores:

Juan Bazo
Red Cross Red Crescent Climate
Centre

Mathieu Destrooper
Cruz Roja Alemana



Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina
y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos

DISCUSIÓN:

Uso de pronósticos para una acción humanitaria bien informada: los retos

→ Panelistas:

Juan Bazo, Red Cross Red Crescent Climate Centre

Javier Gaviola, ENFEN, Perú

Jose Alberto Olmedo, INAMHI, Ecuador

Mariano Montamat, Cruz Roja Argentina

Israel Acosta, INDRHI, República Dominicana



Facilitadores:

Erin Coughlan de Pérez

Red Cross Red Crescent Climate Centre

Mathieu Destrooper

Cruz Roja Alemana

Durante el debate se discutieron temas de particular interés relativos a acciones tempranas y pronósticos. Cinco expertos compartieron sus opiniones y están reflejadas en el siguiente texto. Hasta ahora, la mayoría de los sistemas de alerta temprana sólo se basan en observaciones directas, lo que a menudo ofrece al actor humanitario un tiempo limitado para actuar. ¿Qué pasaría si el sistema de alerta temprana considerara la observación directa y el pronóstico en ese momento? la información será más precisa y proporcionará un plazo más largo para la acción anticipada. Por lo tanto, el actor humanitario tiene que aprender a hacer malabares con nuevos conceptos y terminología: plazo de entrega, probabilidad, magnitud, confianza, umbrales, previsión numérica y determinista, producción de modelos, necesidad de verificaciones, y relacionar esto con la falta de información humanitaria: ¿cuántas veces ocurrirá un determinado evento extremo en los próximos 10 años? ¿Cuál es la necesidad más urgente de las comunidades vulnerables antes o durante los eventos climáticos extremos? ¿De qué manera consolidar las acciones tempranas en un Plan de Acción Temprana efectivo?

Como conclusión los panelistas reconocieron compromisos que deben de ser abordados: ¿Vale la pena reducir la confianza que se pide en el pronóstico, si ofrece al actor humanitario más tiempo para actuar? ¿Podemos usar el pronóstico numérico aprobado (en lugar del pronóstico oficial de la Oficina Nacional de Meteorología) si nos dan más tiempo para actuar? ¿Están listos los pronósticos subestacionales para proporcionar a FbF la información precisa sobre la magnitud, la probabilidad y la ubicación del fenómeno meteorológico extremo, con el fin de analizar el posible impacto?



Informe:

1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos



Mapeo de América Latina y El Caribe EWEA

¿Cuál es la novedad en los Sistemas de Acción Temprana/EWEA en la región? Innovación y tecnología.

En materia de innovación y tecnología los teléfonos celulares están siendo utilizados para enviar mensajes, ello con previo acuerdo con empresas telefónicas y los directores del Sistema de Gestión de Riesgos en diferentes países. Estos mensajes son revisados mediante la aplicación “What now?” Solamente la Cruz Roja Argentina y la Colombiana han establecido el uso de los mensajes. Ecuador ha instalado la aplicación TERA; sin embargo, no está siendo utilizada. Por otro lado, los Sistemas de Alerta Temprana (SAT), están ubicados en ciertos sectores de las cuencas hidrográficas; no obstante, se necesita que toda la cuenca sea cubierta por aquellos sistemas. En cuanto a los desafíos que han representado los SAT se hallan, por ejemplo, la desconexión existente a nivel comunitario en áreas rurales y la falta de regulación en cuanto a la dirección de los SAT en los países en los que han sido implementados. Se dio a conocer la existencia de herramientas adicionales para la gestión de riesgos, tales como el Open Source Ina SAFE.

Uso de la información climática para la toma de decisiones. ¿Cómo son utilizados los servicios climáticos en la práctica?

Durante la sesión de Medidas de Alerta Temprana se analizaron el estado actual y los desafíos que enfrentan los SAT. Se llegó a la conclusión de que es imperante enfocarse en la necesidad que tienen las Sociedades Nacionales de fortalecer sus capacidades en el tema de alerta temprana. Para ello, se concordó que era necesario un acercamiento a las entidades científicas con el fin de obtener información con un lenguaje no tan técnico y de fácil comprensión para simplificar la toma de decisiones confiables.

Evolución de datos: ¿cómo y por quién?

El objetivo principal de esta sesión fue crear una estrategia que incluyera iniciativas, herramientas y métodos de gestión de información utilizados por las Sociedades Nacionales presentes en el evento. Algunas de las iniciativas propuestas fueron el uso de distintas herramientas disponibles, por ejemplo:

- OpenStreetMap para el incremento de los datos de exposición.
- E-VCA para la obtención de datos de riesgo a nivel comunitario.
- EDAN para la recopilación y el análisis de datos posteriores a los desastres.
- ODK con el fin de asegurar la calidad y la eficiencia de la recopilación y síntesis de datos.

Por otra parte, también se exhortó al uso de plataformas como Red Humanitaria, la cual reúne a un diverso grupo de actores y a su vez, promueve el intercambio de datos y los enfoques de datos abiertos. Se analizaron las limitaciones actuales a las iniciativas de gestión de la información en el marco de acción temprana y varias conclusiones fueron estudiadas: la necesidad de indicadores armonizados para la recopilación de datos en todos los sectores, la optimización de la recolección de datos a un nivel administrativo menor, así como el desarrollo de capacidades de personal y voluntarios en GIS, y una mejor gestión de la información con la garantía de que ésta se recopile y difunda para una mejor toma de decisiones.



IMPRESIONES



ENLACES A DOCUMENTOS

Presentaciones, fotos e información de la 1ra Plataforma de Diálogo Regional de América Latina y El Caribe sobre Preparación basada en Pronósticos

Haga clic en los íconos para visitar los sitios web.



Fotos



Presentaciones

Para más información sobre los proyectos de FbF de la Cruz Roja Alemana y la creación de de un proyecto de la FbF, por favor visite nuestra página web y el manual en línea de la FbF:



Información



Manual FbF

Publisher

Deutsches Rotes Kreuz e. V.

German Red Cross National Headquarters
International Cooperation Department

Carstennstraße 58
12205 Berlin, Germany

www.drk.de

Editors

Carlos Jáuregui Portilla
Mariana Flores Jiménez
Greta Aubke

Layout and typesetting

STÜRMER & DRÄNGER GmbH
www.stuermer-draenger.de

Credits

© Javier Rodríguez / German Red Cross
Striped Candy LLC (Maps)



#FbFdpLAC18